

EJE II.- PROTECCIÓN, SALUD Y DEFENSA DEL MONTE ARAGONÉS ANTE RIESGOS NATURALES Y AMBIENTALES

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN:

II.4.- PLAN ESTRATÉGICO DE PREVENCIÓN Y DEFENSA CONTRA INCENDIOS FORESTALES.

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

II.4.2.- Desarrollo normativo que regule los derechos, obligaciones y responsabilidades en zonas de interfaz urbano-forestal y que permita a la administración intervenir eficazmente en la construcción de edificaciones e infraestructuras en zonas de alto riesgo de incendio forestal.

ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN

El abandono de la población rural y el cese de actividades agrarias han favorecido la expansión de bosques y montes que llegan a ponerse en contacto directo con zonas urbanas habitadas. Estas zonas de contacto denominadas de “*interfaz urbano-forestal*” (IUF) son consideradas de muy alto riesgo por doble motivo.

Por un lado, porque son zonas de contacto propicias para el inicio de un incendio y la propagación del fuego en las áreas forestales contiguas.

Por otro lado, también son zonas más vulnerables susceptibles de poner en peligro tanto bienes materiales como sobre todo de vidas humanas que convierten un incendio forestal en una cuestión de seguridad y protección civil por la que hay que garantizar ante todo la defensa de las personas y sus bienes frente a un fuego.

Es por estos dos motivos simultáneos de alto riesgo de incendio forestal y a la vez de vulnerabilidad para personas y bienes, por lo que la IUF que se ubique en zonas declaradas de alto riesgo de incendio forestal se deben adoptar medidas preventivas obligadas de autoprotección, así como disponer de planes preceptivos de defensa y prevención de incendios forestales para responder a las necesidades, obligaciones y responsabilidades de protección ciudadana.

El apartado 3 del artículo 103 de la Ley de Montes de Aragón establece que los propietarios de los montes incluidos en zonas de alto riesgo de incendio forestal o en zonas de protección preferente que cuenten con plan de defensa aprobado estarán obligados a realizar, o a permitir realizar, las medidas de prevención de incendios forestales que estén contempladas en dicho plan y su posterior mantenimiento.

Al respecto de la ordenación urbanística, la normativa actual no recoge procedimientos claros para regular las edificaciones y urbanizaciones en zonas de alto riesgo de incendio, colindantes, en contacto e incluso dentro de áreas forestales..

Existen antecedentes judiciales e iniciativas de fiscalías de medio ambiente que reclaman o advierten a las administraciones públicas sobre las responsabilidades derivadas de un siniestro grave de incendio forestal. Ante estas situaciones de riesgo, vulnerabilidad, responsabilidad y obligación, se requiere disponer una normativa que regule los derechos, obligaciones y responsabilidades de entidades locales y propietarios de terrenos en zonas de interfaz urbano-forestal y obliguen a las entidades locales a adoptar medidas preventivas y restricciones a la construcción de edificaciones e infraestructuras en zonas de alto riesgo de incendio forestal.

OBJETO. DESCRIPCIÓN.

Tanto las entidades locales como los propietarios de edificaciones que se encuentren en zonas de interfaz urbano-forestal (IUF) han de ser conscientes de que viven en una zona de alto riesgo de incendio forestal y, por tanto, por su propia seguridad, deben de estar preparados para una emergencia en caso de siniestro probable.

En particular, los responsables de ayuntamientos cuyos términos municipales estén dentro de zonas declaradas de alto riesgo de incendio forestal, así como comunidades y propietarios particulares de terrenos incluidos en aquellas, deben estar prevenidos y adoptar las medidas preventivas de autoprotección, más aún cuando sean exigibles por la normativa aplicable para asumir las obligaciones y responsabilidades que se deriven en caso de daños y perjuicios ocasionados como consecuencia de un siniestro.

Por consiguiente, el objeto de la medida consiste en disponer una normativa adecuada que permita regular los derechos, obligaciones y responsabilidades de entidades locales y propietarios en estas zonas de interfaz urbano-forestal declaradas de alto riesgo de incendio forestal, así como adoptar las medidas preventivas y planes locales de prevención exigibles a los ayuntamientos o, en su caso, a las comunidades de propietarios de urbanizaciones y planes de autoprotección a los propietarios particulares interesados o afectados.

FINALIDAD/OBJETIVOS

Fin/objetivo: la medida tiene por finalidad proporcionar una normativa de regulación de derechos, obligaciones y responsabilidades de entidades locales y propietarios con terrenos en zonas de interfaz urbano-forestal (IUF), así como incluir preceptos para intervenir eficazmente en la construcción de edificaciones e infraestructuras en zonas de alto riesgo de incendio forestal.

ÁMBITO TERRITORIAL. DE APLICACIÓN O EJECUCIÓN

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

Descripción del ámbito territorial: Esta medida ha de aplicarse en toda la Comunidad Autónoma de Aragón, en las zonas de interfaz urbano-forestal y en las zonas de alto riesgo de incendio forestal.

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo de medida: Normativa

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico:

- ⇒ Orden DRS/1521/2017, de 17 de julio, por la que se clasifica el territorio de la Comunidad Autónoma de Aragón en función del riesgo de incendio forestal y se declaran zonas de alto y medio riesgo de incendio forestal.
- ⇒ *Directriz Básica de Protección Civil ante Emergencias por Incendios Forestales*, la cual establece, no sólo las funciones de los Planes de Ámbito Local y los de Autoprotección sino también su contenido mínimo.
- ⇒ PROCINFO (*Plan especial de Protección Civil de Emergencias por Incendios Forestales*)

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
4	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
5	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida: la medida se debe emprender a corto plazo a ser posible durante primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón.

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista:

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / financiación privada

INDICADORES DE REFERENCIA. CUMPLIMIENTO O EJECUCIÓN

- ✓ **Indicador de cumplimiento:** aprobación de Decreto para regular los derechos, obligaciones y responsabilidades en IUF e intervenir eficazmente en la construcción de edificaciones e infraestructuras en las zonas de alto riesgo de incendio forestal.

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe): No aplica.